

АКТ № 01-2025-223

по проведенной проверке ведомственного контроля комитета по социальной защите населения Ленинградской области в отношении Ленинградского областного государственного бюджетного учреждения «Сланцевский центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов «Надежда»

23 января 2025 года
(дата)

Санкт-Петербург
(место)

Ершовой Валерией Алексеевной, ведущим специалистом контрольно-ревизионного сектора отдела экономического анализа, бюджетного планирования и контроля комитета по социальной защите населения Ленинградской области проведена плановая **документарная** проверка отдельных вопросов соблюдения законодательства Российской Федерации о закупках в отношении Ленинградского областного государственного бюджетного учреждения «Сланцевский центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов «Надежда» (далее – ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Надежда», заказчик, учреждение).

Основание для проведения проверки:

1. Распоряжение комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 10 декабря 2024 года № 03-767 «О проведении комитетом по социальной защите населения Ленинградской области плановых проверок ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации».

2. Распоряжение комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 22 ноября 2024 года №03-712 «Об утверждении годового плана ведомственного контроля комитета по социальной защите населения Ленинградской области за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации» в отношении подведомственных государственных учреждений на 2025 год».

Цель проверки: Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов при осуществлении закупок в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации» (далее – 223-ФЗ).

Объект проверки: Ленинградское областное государственное бюджетное учреждение «Сланцевский центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов «Надежда».

Адрес: 188561, Ленинградская область, Сланцевский район, г. Сланцы, ул. Ломоносова, д. 10А.

телефон/факс: 8 (813) 744-29-42, 8 (813) 744-42-77.

Сайт учреждения: <https://csonadezda.47social.ru>.

Адрес электронной почты: centrnadezda@mail.ru.

Врио директора ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Надежда» - Бесчастная Валентина Михайловна.

Предмет проверки: Соблюдение требований Федерального закона № 223-ФЗ и иных нормативных правовых актов при осуществлении закупок.

Перечень вопросов подлежащих изучению в ходе проверки ведомственного контроля:

1. Соблюдение общих принципов закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установленных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ;

2. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого и среднего предпринимательства;

3. Соблюдение порядка осуществления конкурентных закупок;

4. Соблюдение требований информационного обеспечения закупки.

Срок проведения проверки: 09.01.2025 – 23.01.2025.

Перечень запрошенной документации и информации:

№	Наименование документа (информации)	Срок, форма, способ и место (адрес) предоставления
1.	Утвержденное положение о закупке, изменения, вносимые в положение, размещенные в единой информационной сети.	Ссылки на размещение в единой информационной сети: -положения о закупке и изменения;
2	План закупки товаров (работ, услуг) на 2023-2025 годы. План закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции и лекарств.	-планы закупок товаров (работ, услуг) на 2023-2025 год -планы закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции и лекарств.
3.	Положение о комиссии по осуществлению конкурентных закупок, списочный состав, регламент/инструкцию должностного(ых) лица (лиц), осуществляющего(их) закупки в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, трудовой(ые) договор(ы), приказ(ы) о назначении.	Отсканированные копии документов.
4.	Реестр конкурентных закупок за 2023-2024 годы по форме согласно приложению 1.	Отсканированные копии реестров, реестры в формате excel.
5.	Реестр неконкурентных закупок за 2023-2024 годы по форме согласно приложению 2.	

В результате проверки установлено следующее.

ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Надежда» создано на основании Постановления главы муниципального образования Сланцевский район от 9 декабря 2002 года № 819-п «О создании муниципального учреждения «Центр Социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов «Надежда».

В соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 14 июня 2018 года № 302-р «О принятии в государственную собственность Ленинградской области муниципальных учреждений социального обслуживания населения муниципального образования Сланцевский муниципальный район Ленинградской области» существующее муниципальное учреждение «Центр Социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов «Надежда» передано в государственную собственность Ленинградской области.

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 7 мая 2004 года № 80 «Об утверждении примерной формы Устава государственного бюджетного учреждения Ленинградской области» был утвержден Устав от 05.07.2018 года.

В соответствии с распоряжением комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 20 июня 2018 года № 330 в Устав учреждения внесены изменения.

Новая редакция Устава издана в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 6 мая 2020 года № 269 «О внесении изменений в отдельные постановления правительства Ленинградской области по вопросам управления государственными учреждениями».

Учреждение является некоммерческой организацией, не преследует извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

Собственником имущества и учредителем Учреждения является Ленинградская область. Полномочия собственника имущества осуществляет Правительство Ленинградской области. Функции и полномочия учредителя осуществляет комитет по социальной защите населения Ленинградской области (далее - уполномоченный орган).

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, лицевые счета, открытые в установленном порядке в финансовом органе Ленинградской области и территориальном органе Федерального казначейства Ленинградской области, а также круглую печать со своим наименованием и наименованием уполномоченного органа, необходимые для осуществления деятельности штампы и бланки.

Учреждение приобретает права юридического лица с момента его государственной регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В своей деятельности Учреждение руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными федеральными правовыми актами, областными законами, иными правовыми актами Ленинградской области, а также настоящим Уставом.

Основной целью создания Учреждения является реализация права граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, на предоставление социального обслуживания через различные формы социального обслуживания в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Ленинградской области, а также реализация технологий социального обслуживания и мероприятий по социальному сопровождению указанной категории граждан.

Предметом деятельности Учреждения является деятельность, направленная на достижение целей создания Учреждения, по оказанию за плату или частичную плату, бесплатно следующих видов социальных услуг:

- социально-бытовых;

- социально-медицинских;
- социально-психологических;
- социально-педагогических;
- социально-трудовых;
- социально-правовых;

-услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности;

-срочных социальных слуг.

Учреждение вправе сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных законодательством Российской Федерации, в пределах установленного государственного задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, для юридических лиц и физических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

Порядок определения указанной платы устанавливается уполномоченным органом.

Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счёт этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение Учреждения.

Финансовое обеспечение, положение о закупках товаров, работ, услуг, планы закупок товаров, работ, услуг.

В 2023-2024 годах Учреждение осуществляло закупки товаров, работ, услуг, в том числе в соответствии с Законом о контрактной системе и 223-ФЗ.

Согласно последней редакции плана финансово-хозяйственной деятельности с уточнениями на 2023 год на закупку товаров, работ, услуг в рамках 223-ФЗ предусмотрено до 977 635,80 руб.

Согласно отчету об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности Учреждением произведены следующие расходы в 2022 году на закупку товаров работ услуг для обеспечения нужд учреждения:

За счет поступления от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности: 948 990,74 руб.

Согласно последней редакции плана финансово-хозяйственной деятельности с уточнениями на 2024 год на закупку товаров, работ, услуг в рамках 223-ФЗ предусмотрено до 1 703 321,08 руб.

Согласно отчету об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности Учреждением произведены следующие расходы в 2024 году на закупку товаров работ услуг для обеспечения нужд учреждения:

За счет поступления от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности: 1 440 055,55 руб. (в том числе восстановление стоимости питания по государственному заданию).

В Учреждении разработано положение о закупочной комиссии по закупкам в рамках 223-ФЗ и утверждено приказом № 61 от 16.11.2022 года. Конкурентные закупки осуществляются.

Согласно приказу от 23.10.2023 года № 42/1 обязанности по осуществлению различных функций при осуществлении закупок в рамках 223-ФЗ в Учреждении возложены на контрактного управляющего Сошину Татьяну Евгеньевну.

В учреждение действует утвержденное ГРБС Положение о закупке товаров, работ, услуг. Первая редакция положения о закупках размещена учреждением на

официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> (далее - ЕИС) 27.12.2016. Актуальная редакция Положения о закупках своевременно размещена в ЕИС 24.12.2024 (дата утверждения 20.12.2024).

Согласно части 2 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ заказчик формирует план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год, размещение плана закупки товаров, работ, услуг, информации о внесении в него изменений в единой информационной системе осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений.

План закупок № 2230709351 на 2023 год утвержден 15.11.2023, размещен 20.11.2023 года.

План закупок № 2230745198 на 2024 год утвержден и размещен 29.12.2023 года.

План закупок № 2250820669 на 2025 год, утвержден и размещен 09.01.2025 года (рис. 1, рис. 2).

223-ФЗ Структурированный Утвержден



План закупки

№ 2250820669

Заказчик

ЛЕНИНГРАДСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "СЛАНЦЕВСКИЙ ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ГРАЖДАН ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА И ИНВАЛИДОВ "НАДЕЖДА"

Период действия плана

с 01.01.2025 по 31.12.2025

Вид плана закупки

План закупки товаров, работ, услуг

Закупки осуществляются на сумму, не превышающую размер, установленный в части 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ

Размещено

09.01.2025

Обновлено

09.01.2025

Рис. 1

Информация о плане закупки

Формат сведений

Структурированный

Вид плана закупки

План закупки товаров, работ, услуг

Период планирования

2025

Статус размещения

Размещен

Дата утверждения

09.01.2025

Закупки осуществляются на сумму, не превышающую размер, установленный в части 15 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ

Рис. 2

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 размещение планов закупки в ЕИС должно осуществляться заказчиком в течение 10 календарных дней с даты их утверждения, но не позднее 31 декабря текущего календарного года. Указанное постановление не дает однозначного определения «текущего года», теоретически заказчик вправе утвердить план закупок в том году, на который он планирует осуществлять закупки и для него он будет являться текущим годом, однако доступная практика в данных спорах, как правило, не на стороне заказчиков, разместивших планы

непосредственно в том году, в котором планируется осуществлять закупки, поэтому во избежание претензий со стороны контролирующих органов публикацию плана закупки на очередной год следует осуществлять до 31 декабря текущего года.

Вывод: т.к. планы закупок на 2023 и 2025 гг. размещены и утверждены в текущих годах, формально выявлены нарушения в размещении планирования, даны рекомендации.

1. Осуществление закупок иными способами.

В ходе проведения проверки выборочно были проанализированы следующие закупки.

№ п/п	Наименование закупки	Указать соответствие с каким пунктом раздела Положения о закупке проводилась закупка с единственным поставщиком	Номер договора	Дата договора	Наименование поставщика, исполнителя, подрядчика	Цена договора
1	Поставка витаминов	В реестре не указан	2	23.03.2023	ИП Петрова Н.А.	23 075,00
2	Компьютерная т электронно-вычислительная техника, комплектующие	В реестре не указан	Г-00154264	11.04.2023	ООО «ДНС ритейл»	11 100,00
3	Поставка цветов	В реестре не указан	10_2023	06.06.2023	ИП Боцова С.В.	9 269,00
4	Букеты	В реестре не указан	10_02/2024	07.06.2024	ИП Бойцова	15 000,00
5	Поставка основных средств (ламинатор)	В реестре не указан	16_02/2024	26.09.2024	ИП Алексеев А.Н.	6920,00
6	Приобретение товара (букеты)	В реестре не указан	26_02/2024	18.11.2024	ИП Боцова С.В.	21 110,00
7	Оказание услуг по организации, подготовке и проведению мероприятия	В реестре не указан	27_02/2024	25.11.2024	ООО Ареоль	20 000,00
8	Поставка продуктов питания	п.6, пп.1	29_2023	15.11.2024	ООО «Перспектива»	125 628,60

В преамбуле всех договоров, заключенных с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) Учреждению рекомендуется указывать пункт Положения о закупке

4. Соблюдение требований к закупкам у субъектов малого и среднего предпринимательства

В соответствии с требованиями п.2 ч.8 ст. 3 223-ФЗ, а так же требованиями Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее-постановление) установлена обязанность Заказчика обеспечить участие субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) в закупках.

Подробный порядок проведения вышеуказанных закупок изложен в разделе 7 положения о закупках учреждения, которым предусмотрено проведение закупок среди СМСП как конкурентным способом, так и не конкурентным способом.

Учреждением 29.01.2024 размещен отчет за 2023 год, содержащий сведения о закупках, в которых участниками закупок являются только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Требования законодательства о годовом объеме закупок, заключенных по результатам закупок только среди субъектов МСП в объеме не менее чем 20 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, в 2023 гг. не исполнены.

Как следствие, с 1 февраля 2025 года, но не ранее даты получения акта, по 31 декабря 2025 года Учреждение, как Заказчик руководствуется положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части:

- 1) обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком);
- 2) выбора способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика);
- 3) осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частями 1 - 3, 5 - 8 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". При этом под совокупным годовым объемом закупок заказчика понимается совокупный объем цен договоров, заключенных заказчиком с 1 февраля до окончания календарного года;
- 4) применения требований к участникам закупок;
- 5) оценки заявок, окончательных предложений участников закупок;
- 6) создания и функционирования комиссии по осуществлению закупок;
- 7) определения поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с параграфами 2 и 3 главы 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
- 8) осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Вывод: нарушены требования пункта 2 части 8 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

на основании, которого договор заключен. Заказчик при заключении договоров ссылается на Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", что не дает возможности определить способ осуществления закупки.

По договору от 23.03.2023 № 2, на поставку витаминов для нужд ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Надежда» нарушен срок оплаты, авансирование договором не предусмотрено. Оплата произведена 28.04.2023 до подписания товарной накладной (подписана 04.05.2023).

По договору от 06.06.2023 № 10_2023, на поставку цветов для нужд ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Надежда» нарушен срок оплаты. Оплата произведена 03.07.2023, однако в соответствии с условием договора срок оплаты – 15 банковских дней с момента выставления счета и подписания товарной накладной. Товарная накладная подписана 09.06.2023 (оплата до 30.06.2023).

По договору от 15.11.2023 № 29_2023 на поставку продуктов питания для нужд ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Надежда» нарушен срок оплаты. Оплата произведена 18.01.2024, однако в соответствии с условием договора срок оплаты – 15 дней с момента подписания товарной накладной. Поставка производилась в ноябре и декабре, последняя товарная накладная подписана 19.12.2023.

Вывод: выявлены нарушения сроков оплаты товаров.

2. Осуществление закупок конкурентными способами.

Конкурентные закупки Учреждением за проверяемый период в рамках 223-ФЗ не осуществлялись.

3. Соблюдение части 19 статьи 4 «Информационное обеспечение закупки»

В соответствии с частью 19 статьи 4 223-ФЗ заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе:

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 настоящего Федерального закона;

2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

В ходе проверки выявлено, что отчеты за 2023 и 2024 года размещены своевременно, за исключением декабря 2024 года. Отчет за декабрь 2024 года не размещен.

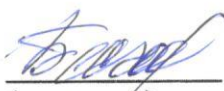
Вывод: ответственность за нарушение сроков размещения информации о закупке товаров, работ, услуг в единой информационной системе в сфере закупок предусмотрена ч.4 статьи 7.32.3. КоАП РФ.

В соответствии с п. 3.8 регламента осуществления комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденного распоряжением комитета от 27.09.2019 года № 2799, руководитель объекта проверки или лицо, его замещающее, в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня получения акта поверки при наличии возражений или замечаний по выводам, изложенным в акте вправе предоставить письменные возражения или замечания, которые будут приобщены к материалам проверки.

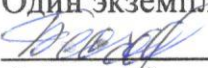
Ведущий специалист контрольно-
ревизионного сектора отдела
экономического анализа, бюджетного
планирования и контроля комитета по
социальной защите населения
Ленинградской области

 / В.А. Ершова
(подпись)

Врио директора ЛОГБУ
«Сланцевский ЦСО «Надежда»

 / В.М. Бесчастная
(подпись)

Один экземпляр акта получил(а)

 « 31 » 01 2025 г
(подпись)